



COMUNE DI CAVAION VERONESE
PROVINCIA DI VERONA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE
N. 02 DEL 16.02.2023

OGGETTO: Approvazione affidamento in house ad AGS SPA del servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e reti della pubblica illuminazione e gestione gara per lavori di efficientamento dell'illuminazione pubblica. Approvazione della relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento in house providing del servizio e dello schema di contratto di servizio.

L'anno **duemilaventitre** addì **sedici** del mese di **febbraio** alle ore **19.00** nella sala delle adunanze, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalle vigenti Leggi sull'ordinamento delle Autonomie Locali, si è riunito in sessione **straordinaria** in seduta **pubblica** di **prima convocazione** il Consiglio Comunale.

All'appello risultano

| Consiglieri comunali | presenti | assenti |
|-----------------------------|-----------------|----------------|
| Tramonte Sabrina | SI | |
| Rizzi Arianna Luigia | SI | |
| Mancini Corrado Giuseppe | SI | |
| Tommasi Fosca | SI | |
| Indelicato Angelo | SI | |
| Tonoli Marco | SI | |
| Leonetti Niki | SI | |
| Morelli Maria Cristina | SI | |
| Arena Federico | SI | |
| Sabaini Giancarlo | SI | |
| Pachera Giuliano | SI | |
| Vesentini Vittorio | | SI |
| Zanetti Elena Patrizia | | SI |

Al momento della votazione risultano

Presenti 12 – Assenti 1

Partecipa in presenza alla riunione in qualità di Segretario Comunale il dott. Oronzo Camasta.

CONSTATATO il numero legale degli intervenuti, la Sindaca Arch. Sabrina Tramonte assume la presidenza, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, il cui testo è riportato nella proposta che, corredata dai previsti pareri, è conservata in originale agli atti dell'Ufficio Segreteria.

IL SINDACO cede la parola all'Assessore MANCINI, che illustra la proposta di delibera in oggetto specificando che si tratta dell'affidamento di un servizio ad AGS SPA quale società partecipata, sottoposta a controllo analogo, come se fosse un ufficio interno. Per inciso, Mancini ricorda che di recente AGS ha operato una modifica del proprio Statuto, consentendo il passaggio a società multiservizi in favore dei Comuni soci. In definitiva, l'affidamento in house è un'alternativa al ricorso al mercato mediante gara ad evidenza pubblica.

Ore 19.20 entra il consigliere Vesentini Vittorio, per cui sono presenti n. 12 componenti del Consiglio Comunale.

Il consigliere MANCINI prosegue l'intervento precisando che oggetto del servizio è l'affidamento della gestione ordinaria degli impianti di illuminazione pubblica e la gestione della gara per l'efficientamento energetico, specificando che i ribassi di gara saranno a diretto vantaggio del Comune. In passato, si sono valutate altre soluzioni come il partenariato pubblico privato con AGSM, divenuto nel tempo troppo oneroso per il rincaro dei costi dell'energia e rispetto alla possibilità di un efficientamento operato per il tramite di AGS.

IL CONSIGLIERE PACHERA chiede se il servizio riguarda tutto il territorio comunale.

IL SINDACO risponde che sarà coinvolto tutto il territorio, partendo dal centro urbano sino ad arrivare, per stralci, alle zone periferiche. Nell'occasione, il Sindaco esprime un ringraziamento agli Uffici Patrimonio e Edilizia Pubblica e, in particolare, al Geom. Marcello Pachera per il lavoro svolto.

IL CONSIGLIERE PACHERA chiede quali siano le tempistiche dei lavori.

IL SINDACO cede la parola al Responsabile dell'edilizia pubblica presente in sala, geom. Marcello Pachera, il quale risponde che si dovrebbe partire nel giro di tre mesi.

IL SINDACO specifica che il progetto prevede anche la sostituzione dei pali, l'aggiunta di alcuni punti luce e la sostituzione di tutti i quadri elettrici.

IL CONSIGLIERE TONOLI aggiunge che il cronoprogramma del progetto prevede 22 settimane quale tempo limite massimo per la conclusione dei lavori e che è anche nell'interesse di chi fa i lavori andare spediti così da evitare rincari dei costi del materiale. Al termine dei lavori, si stima un risparmio energetico pari circa al 50 %.

IL SINDACO sottolinea che trattasi di un tema importante anche per il risparmio energetico.

IL CONSIGLIERE TONOLI conclude affermando che si è cercato di curare anche la qualità e l'aspetto estetico delle luci, prevedendo ad esempio massimo 4.000 K.

Il SINDACO, rilevato che non ci sono ulteriori interventi per cui risulta ultimata la discussione,

pone in votazione la proposta di deliberazione unitamente ai suoi allegati.

Indi

IL CONSIGLIO COMUNALE

ESAMINATA la proposta di deliberazione in discussione, corredata dei pareri richiesti ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, unitamente ai relativi allegati;

PREMESSO CHE

- Il Comune di Cavaion V.se è proprietario dell'infrastruttura di illuminazione pubblica, costituita da impianti distribuiti sul territorio comunale per un totale di n. 1074 punti luce;
- L'infrastruttura di illuminazione nel territorio del Comune è caratterizzata da armature stradali che impiegano tecnologie diverse (punti luce al sodio, a ioduri metallici o a led) e che per tutta l'infrastruttura è in corso, progressivamente, una sostituzione con efficientamento energetico mediante l'utilizzo della sola tecnologia a led;
- E' intenzione del Comune procedere al più presto all'efficientamento energetico di tutta l'infrastruttura di illuminazione pubblica, per ridurre i costi di gestione, in particolare quelli relativi al consumo di energia, ottenendo inoltre un miglioramento della qualità del servizio di illuminazione pubblica, mediante armature più efficienti. Con gli interventi di efficienza energetica, le infrastrutture di illuminazione diventeranno idonee ad essere utilizzate per distribuire in futuro altri tipi di servizi come ad esempio quello di monitoraggio della qualità dell'aria, della temperatura e dell'umidità, di esame del traffico, di videosorveglianza di sicurezza ed altri, definiti servizi "smart city", eventualmente da attuare con tecnologie di tipo "wireless";

VISTE

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 90 del 06/12/2022 avente ad oggetto l'approvazione del progetto definitivo per la riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Cavaion v.se;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 10 del 26/01/2023 avente ad oggetto l'approvazione del progetto esecutivo I stralcio per la riqualificazione degli impianti di pubblica illuminazione del Comune di Cavaion v.se;

CONSIDERATO che la pubblica illuminazione è un servizio pubblico locale di rilevanza economica, pertanto, secondo l'ordinamento dell'Unione Europea, l'affidamento del servizio può avvenire mediante:

- i) procedura ad evidenza pubblica,
 - ii) affidamento a società mista, nella quale il socio privato è scelto mediante gara a doppio oggetto (per la cessione della quota sociale e per l'esecuzione del servizio),
 - iii) affidamento diretto a società soggetta a controllo analogo in house;
- Gli enti locali possono avvalersi dell'affidamento diretto per attribuire la gestione dei servizi pubblici locali a società in house, in presenza dei presupposti previsti dalla legge;

CONSIDERATO ai sensi di quanto sopra espresso per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali occorre ora tener presenti le prescrizioni contenute nel Dlgs. n. 50 del 18/04/2016 Codice dei contratti pubblici, nonché quelle del Dlgs. 175 del 19/08/2016 Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica e, da ultimo, del D. Lgs. n. 201/2022, con i quali occorre misurarsi raccordandoli tra di loro;

APPURATO che il servizio in oggetto si configura come un servizio pubblico essenziale e costituisce attività di pubblico interesse finalizzata ad assicurare un elevato efficientamento dell'impianto di pubblica illuminazione, garantendo al tempo stesso la salvaguardia

dell'ambiente da ogni forma di inquinamento luminoso in modo tale da non arrecare danno a cose e persone, garantendo nel contempo la sicurezza pubblica, secondo quanto stabilito dalla Direttiva Europea n. 2008/98/CE del 19/11/2008;

VERIFICATO dunque che, secondo la normativa comunitaria, gli Enti locali possono procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali attraverso:

- a) esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti e concessioni di servizi;
- b) società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto in applicazione delle disposizioni inerenti il partenariato pubblico-privato;
- c) gestione cosiddetta "in house" purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario e vi sia l'assoggettamento ai vincoli disposti dalle vigenti normative;

PRESO ATTO che questa Amministrazione possiede una quota azionaria ordinaria pari a n. 1638 azioni della Società AGS S.p.a. (P.IVA 01855890230 – C. FISC. 80019800236), società con sede in Via 11 Settembre 24, 37019 Peschiera del Garda (VR), che è sottoposta al "controllo analogo" da parte del Comune, in forma congiunta con gli altri Enti locali soci, ai sensi dell'art. 5, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dell'art. 16 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

VISTA la nota prot. n. 1377 del 08/02/2023 di AGS SPA (acquisita al prot. n. 1343 del 09/02/2023) inerente alla verifica della sussistenza dei requisiti per l'affidabilità in house dei servizi in parola;

VISTO l'art. 14, comma 3, del D. Lgs. n. 201/2022, che, in sostituzione dell'abrogato art. 34, comma 20, decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179 conv. in legge 17 dicembre 2012, n. 221, prevede un'apposita relazione nella quale sono evidenziate, tra l'altro, le ragioni e la sussistenza dei requisiti comunitari per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche;

VISTA la conseguente Relazione Tecnica-illustrativa allegata alla presente sotto la lett. "allegato-A", quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, recante i contenuti previsti dall'art. 14, comma 3, del D. Lgs. n. 201/2022 e, in particolare, la parte motivazionale in ordine al ricorso alla fattispecie dell'affidamento "in house providing", individuata quale metodo di affidamento del servizio da parte del Comune di Cavaion V.se;

TENUTO CONTO, in particolare, che la citata Relazione soddisfa l'art. 192, comma 2, d.lgs. 50/2016, il quale prevede che: *"Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche"*;

DATO ATTO CHE:

- Il Comune intende dunque affidare in house il servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e reti di illuminazione pubblica nonché la gestione della procedura di gara a evidenza pubblica per l'efficientamento del servizio di illuminazione pubblica ad AGS S.p.A. (P.IVA 01855890230 – C. FISC. 80019800236), società con sede in Via 11 Settembre 24, 37019 Peschiera del Garda (VR), sulla quale il Comune esercita il controllo analogo in house in modo congiunto con altri 20 Comuni della Provincia di Verona;

- Gli enti locali possono avvalersi dell'affidamento in house per attribuire la gestione dei servizi pubblici locali a società in house, in presenza dei presupposti previsti dalla legge;

CONSIDERATO altresì che il ricorso alla gara per l'affidamento del servizio presenta le seguenti caratteristiche:

- rigidità della forma di realizzazione ed espletamento del servizio che deve essere definita preventivamente nel capitolato;
- possibilità di ottenere dei prezzi più favorevoli derivanti da forti ribassi d'asta ma anche dei rischi sulla qualità del materiale utilizzato per la realizzazione dell'opera e per lo svolgimento del servizio derivanti da offerte vicine all'anomalia;
- tempi lunghi;
- possibilità di contenzioso molto elevata in sede di avvenuta aggiudicazione;

VISTO lo schema di contratto di servizio da stipulare con AGS S.p.a. che regola lo svolgimento del servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e reti di illuminazione pubblica del Comune di Cavaion V.se nonché la gestione della procedura di gara a evidenza pubblica per l'efficientamento del servizio di illuminazione pubblica (allegato "B") e il relativo allegato Piano Economico Finanziario (PEF) presentato da AGS S.P.A;

CONSIDERATO che la durata dell'affidamento del servizio di illuminazione pubblica sarà pari a 05 (cinque) anni;

PRESO ATTO che AGS S.p.A. ha predisposto un progetto definitivo di "RIQUALIFICAZIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI CAVAION V.SE", nel quale si prevede che gli interventi di efficientamento energetico e di adeguamento normativo, applicati alle infrastrutture di illuminazione del territorio comunale, daranno i seguenti risultati:

- attualmente il totale KWh consumati annui sono circa 497.821,12 KWh;
 - dopo la riqualificazione si presume un consumo annuo stimato di circa 217.330,39 KWh;
- Premesso ciò, il risparmio energetico annuo risulta pari a circa 280.490,73 KWh, corrispondenti al 56%;

PRESO ATTO che il nuovo servizio proposto comprende la manutenzione ordinaria dell'impianto di pubblica illuminazione e di n. 1074 punti luce;

CONSIDERATO che dalla proposta progettuale risulta che la soluzione presentata da AGS S.p.A. è compatibile con l'eventuale futura adozione di tecnologie efficienti ed innovative per la gestione della Pubblica Illuminazione secondo il concetto di innovazione intelligente "Smart lightning";

DATO ATTO che la Relazione del Comune "per l'affidamento diretto alla società in house AGS S.p.A. del servizio", ex art. 14, comma 3, del D. Lgs. n. 201/2022, ha tenuto conto dello schema di contratto sopracitato e quivi allegato;

VISTO lo Statuto di AGS S.p.A., il quale, tra l'altro, prevede:

- "la gestione di ulteriori servizi pubblici locali, a rilevanza economica o meno, che i Comuni, Provincia, Regione e A.A.T.O. intendano affidare alla Società purché, tali attività non rivestano caratteristiche predominanti rispetto alla gestione del servizio idrico integrato" (art. 3.1 lett. b) dello Statuto) e "l'autoproduzioni di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, ivi inclusi i servizi di committenza, le attività di centralizzazione delle committenze e le attività di committenza ausiliarie, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee

in materia di contratti e della relativa disciplina nazionale di recepimento” (art. 3.1 lett. c) dello Statuto);

RITENUTO che AGS S.p.A. soddisfa i presupposti per l'affidamento in house providing, richiesti dall'art. 5, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e dall'art. 16 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175;

VISTO il d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 “Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”.

VISTI gli artt. 5 e 192 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 -“Codice dei contratti pubblici”.

ACQUISITO, per quanto di competenza:

- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. (acquisito al prot. n. 1468 del 13/02/2023);

VISTI:

- il D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento del Consiglio Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;

PRESO ATTO dei pareri favorevoli di cui all'art. 49, 1° comma, D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, acquisiti agli atti;

RITENUTO in definitiva la proposta di deliberazione in oggetto meritevole di approvazione per le motivazioni di fatto e di diritto in essa indicate, che si condividono e si recepiscono integralmente nel presente provvedimento;

Con votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, che ha ottenuto il seguente esito:

| | |
|------------|----|
| PRESENTI | 12 |
| FAVOREVOLI | 12 |
| ASTENUTI | 0 |
| CONTRARI | 0 |

DELIBERA

- 1) di approvare nel suo testo integrale la proposta di deliberazione unitamente ai suoi allegati;
- 2) di approvare la relazione di cui all'art. 14, comma 3, del D. Lgs. n. 201/2022, allegata alla presente sotto la lett. “allegato A” quale parte integrante e sostanziale, dove si dà conto delle ragioni della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta, con definizione dei contenuti specifici, degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, relativamente al servizio che questo Ente individua nella modalità “*in house providing*”;
- 3) di approvare l'affidamento in house per un periodo di 05 (cinque) anni del servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e reti di illuminazione pubblica del Comune di Cavaion v.se nonché la gestione della procedura di gara a evidenza pubblica per l'efficientamento del servizio di illuminazione pubblica alla società in house AGS S.p.A.;

- 4) di approvare lo schema di contratto di servizio da stipulare con AGS S.p.A., che regola il servizio di gestione, conduzione e manutenzione degli impianti e reti di illuminazione pubblica del Comune di Cavaion v.se (allegato "B"), e relativo Piano Economico Finanziario (PEF) allegato e di assegnare al Responsabile del Servizio Edilizia Pubblica, Patrimonio e Ecologia il compito di assumere ogni atto inerente e conseguente all'approvazione della presente deliberazione, compresa la sottoscrizione in forma privata del contratto di servizio tra il Comune ed A.G.S. S.p.A., nel rispetto dei principi in materia di *in house providing*;
- 5) di autorizzare il competente Responsabile di Servizio ad adottare ogni modifica formale e comunque non sostanziale dell'allegato schema contrattuale che dovessero rendersi utili alla stipula;
- 6) di dare atto che, per tutto il periodo di affidamento, il rischio operativo della gestione degli impianti di illuminazione pubblica - utilizzati per la gestione del servizio - sarà a carico di AGS S.p.A.;
- 7) di dare mandato ai competenti uffici di procedere ad ogni forma di pubblicità normativamente prevista, alla pubblicazione della Relazione sull'affidamento nel sito del Comune e alla sua trasmissione all'ANAC e agli altri enti competenti.

Successivamente, vista l'urgenza di dare immediata attuazione ai contenuti del presente provvedimento

IL CONSIGLIO COMUNALE

su proposta del Presidente del Consiglio, con votazione espressa in forma palese, per alzata di mano, che ha ottenuto il seguente esito:

| | |
|------------|----|
| PRESENTI | 12 |
| FAVOREVOLI | 12 |
| ASTENUTI | 0 |
| CONTRARI | 0 |

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. 267/2000, onde consentire l'immediata operatività delle disposizioni del presente provvedimento.

Dopo le due votazioni, il Consigliere Pachera chiede al Consigliere Mancini di avere il giorno dopo il Consiglio o nei giorni immediatamente prossimi i riferimenti delle sentenze citate nella precedente seduta di Consiglio relativi al conflitto di interessi.

Il Consigliere Mancini risponde che li invierà presto via mail e chiede al Consigliere Pachera di inviare i suoi riferimenti normativi a sostegno delle sue tesi.

Il presente verbale è stato letto e sottoscritto.

LA PRESIDENTE
Arch. Sabrina Tramonte

IL SEGRETARIO COMUNALE
dott. Oronzo Camasta

Il documento è firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.