

## REGOLAMENTO PER GLI AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA (art. 50 comma 5 del D.lgs. n. 36/2023)

Approvato con deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 3/1 del 29/01/2025

\*\*\* ◊ \*\*\*

### SOMMARIO

1. PREMESSA .....	1
2. PRINCIPI.....	2
3. PROCEDURE TELEMATICHE E CICLO DI VITA DIGITALE DEL CONTRATTO .....	3
4. RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO .....	3
5. AFFIDAMENTO DIRETTO .....	4
6. PRINCIPIO DI ROTAZIONE .....	5
7. PROCEDURE NEGOZIATE .....	6
8. GARANZIE A CORREDO DELL'OFFERTA E GARANZIE DEFINITIVE .....	6
9. ENTRATA IN VIGORE E CALUSOLA DI SALVAGUARDIA .....	6

\*\*\* ◊ \*\*\*

### 1. PREMESSA

1. L'Azienda Gardesana Servizi S.p.A. (di seguito AGS) è una società operante nel settore speciale dell'acqua di cui all'art. 148 del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36, quale impresa pubblica, così come definita dall'art. 1, lett. f) dell'Allegato I.1 del d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (il "Codice"). AGS è società affidataria *in house* della gestione del servizio idrico integrato per l'ambito territoriale ottimale veronese in virtù della convenzione stipulata con l'autorità d'A.T.O. in data 15 febbraio 2006, ai sensi delle allora vigenti L.R. n. 5/1998 e L n. 36/1994.
2. Ags adotta il presente regolamento ai sensi dell'art. 50, comma 5 del Codice, al fine di individuare e definire i principi, i criteri e le procedure che intende adottare e applicare per l'affidamento di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea previste dall'art. 14 del Codice, rientranti nell'ambito del settore speciale dell'acqua, individuato dall'art. 148 del Codice. Con riferimento agli appalti che riguardano più settori, trova applicazione l'art. 14, commi 22 e 23 del Codice.

3. Il calcolo dell'importo stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'imposta sul valore aggiunto (IVA), valutato dalla stazione appaltante. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara. Quando la stazione appaltante prevede premi o pagamenti per i candidati o gli offerenti, ne tiene conto nel calcolo dell'importo stimato dell'appalto.
4. Resta salva la facoltà di AGS di ricorrere alle procedure ordinarie (aperta o ristretta) previste per i settori speciali sopra soglia comunitaria, nel caso in cui ritenga opportuno assicurare un maggiore confronto concorrenziale.
5. Il presente regolamento non trova applicazione all'affidamento dei contratti pubblici che, pur essendone potenzialmente soggetti all'applicazione, sono caratterizzati altresì da un interesse transfrontaliero certo. Pertanto, prima di procedere a un affidamento in base al Regolamento, AGS svolge una valutazione preliminare al fine di stabilire se il contratto da affidare presenta interesse per operatori economici stabiliti in altri Stati, tenendo in considerazione: l'oggetto dell'appalto, il suo importo stimato, le caratteristiche tecniche dell'appalto, le particolari caratteristiche del settore merceologico in questione e del luogo geografico di esecuzione dell'appalto. Qualora fosse accertato l'interesse transfrontaliero dell'appalto, AGS procederà con l'applicazione delle procedure di scelta del contraente previste per i contratti di importo superiore alle soglie di rilevanza europea.

## **2. PRINCIPI**

1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture deve garantire il rispetto e l'applicazione dei principi delineati nel Libro I, parte I, titolo I del Codice, informandosi ai valori teleologici del miglior risultato raggiungibile, del principio della fiducia, della garanzia del libero accesso al mercato, della tutela della buona fede e dell'affidamento e della conservazione dell'equilibrio contrattuale, così come della tassatività delle cause di esclusione e di massima partecipazione.
2. Secondo quanto previsto dall'art. 14 comma 6 del Codice, il presente Regolamento non potrà essere utilizzato per conseguire un artificioso frazionamento di appalto di servizi o forniture al fine di escludere l'osservanza della disciplina applicabile agli affidamenti di rilevanza comunitaria.
3. Fermo quanto sopra, al fine di favorire l'accesso delle micro, piccole e medie imprese, anche di prossimità, AGS suddivide l'appalto in lotti funzionali

prestazionali o quantitativi, ex art. 58, commi 1 e 2 del Codice.

### **3. PROCEDURE TELEMATICHE E CICLO DI VITA DIGITALE DEL CONTRATTO**

1. In conformità agli artt. 25 e 26 del Codice, AGS assicura la digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti nel rispetto dei principi e delle disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82.
2. A tale fine AGS utilizza la piattaforma di approvvigionamento digitale, denominata "portale gare – ags", accessibile all'indirizzo internet [www.ags.vr.it](http://www.ags.vr.it).
3. Le comunicazioni e gli scambi di informazioni sono espletati interamente attraverso il supporto di strumenti informatici e secondo le modalità descritte nel manuale tecnico della piattaforma reso disponibile al sito sopra indicato, nella sezione denominata "portale gare".
4. L'operatore economico che intende partecipare alla procedura di affidamento dovrà, pertanto, essere in possesso di un indirizzo di posta elettronica certificata (PEC) e di un certificato di firma digitale in corso di validità rilasciato da un organismo inserito nell'elenco pubblico degli organismi certificatori, tenuto dall'Agenzia per l'Italia Digitale "AgID", previsto all'art. 29, comma 1, del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82.
5. Nel caso in cui il personale di AGS sia idoneo per eseguire un'attività che altrimenti dovrebbe formare oggetto di affidamento a operatori economici, tale attività è svolta da AGS in amministrazione diretta, con materiali e mezzi propri o appositamente noleggiati e con personale proprio, sotto la direzione del RUP. Per l'acquisto o il noleggio dei mezzi necessari alla realizzazione dell'intervento in amministrazione diretta si applicano le procedure del Regolamento, individuate in base al valore dell'affidamento.

### **4. RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO**

1. In relazione agli affidamenti inferiori alle soglie di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del Codice e superiori alle soglie per l'affidamento diretto (ove il RUP è sempre il Direttore generale, salvo specifiche procure) il Responsabile unico del progetto (RUP) viene nominato con provvedimento o comunicazione del Direttore Generale o del Consiglio di amministrazione o del Presidente (in conformità ai poteri statutari e alle deleghe conferite) o, comunque, nel primo atto di avvio del procedimento.
2. Il RUP viene individuato tra i dipendenti assunti, anche a tempo determinato, che siano possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 del Codice e di competenze

professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni.

3. L'incarico di RUP è obbligatorio e non può essere rifiutato, salvo che per incompatibilità o comprovate ragioni oggettive.
4. In caso di mancata nomina del RUP nell'atto di avvio dell'intervento pubblico, l'incarico è svolto dal Direttore Generale.

## **5. AFFIDAMENTO DIRETTO**

1. Secondo quanto previsto dall'art. 50 del Codice, Ags procede con l'affidamento diretto per:
  - lavori di importo inferiore a 150.000 euro (centocinquantamila/00), al netto dell'IVA, accertandosi che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti all'albo istituito dalla stazione appaltante, di cui al successivo art. 6;
  - servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro (centoquarantamila/00), al netto di oneri accessori e IVA, accertandosi che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti negli elenchi istituiti dalla stazione appaltante.
2. Il confronto tra preventivi presentati da più operatori economici non è obbligatorio e afferisce ad una fase informale e preliminare esulante il procedimento di affidamento, integralmente gestito del Coordinatore di area.
3. Il coordinatore di area, una volta individuato il preventivo di gradimento, compilerà il Modulo di offerta allegato al presente regolamento, applicando la Procedura fase di affidamento di AGS, inoltrando all'Ufficio acquisti il modulo stesso, il preventivo raccolto ed eventuale documentazione tecnica integrante l'ordine. Il Modulo di offerta è predisposto in modalità tale da dare evidenza dell'eventuale reiterazione dell'affidamento dando atto delle ragioni giustificative la deroga al principio di rotazione.
4. L'Ufficio acquisti, raccolta alla documentazione di cui sopra, procede a mezzo portale alla finalizzazione dell'ordine e alla generazione del contratto.
5. L'ordine di acquisto sostituisce la determina di affidamento ai sensi dell'art. 17, comma 2 del D.lgs. 36/2023.
6. La verifica dei requisiti è soddisfatta mediante dichiarazione sostitutiva circa il

possesso dei requisiti di ordine generale, resa secondo il modulo predisposto dalla stazione appaltante e inviato all'operatore economico dopo l'emissione dell'ordine di acquisto, unitamente alle comunicazioni inerenti alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari.

7. Con cadenza annuale l'Ufficio Acquisti di AGS procederà con verifica a campione delle dichiarazioni rese, a mezzo sorteggio, nel limite massimo del 5%.

## 6. PRINCIPIO DI ROTAZIONE

1. Negli affidamenti diretti si applica il principio di rotazione. Questo significa che non sarà possibile affidare nuovamente all'affidatario uscente, un servizio, lavoro o fornitura che abbia identico oggetto a quello appena svolto o in corso di svolgimento.
2. Sarà possibile procedere con due affidamenti consecutivi allo stesso operatore economico soltanto nei casi di seguito esplicitati:
  - a. il nuovo affidamento non ha lo stesso oggetto del precedente;
  - b. l'affidamento non eccede il valore di euro 5.000 (cinquemila/00) al netto dell'IVA;
  - c. l'affidamento rientra in una fascia di valore economico diversa da quella del precedente (anche se ha lo stesso oggetto), secondo la tabella di seguito esposta (i cui importi sono da intendersi al netto dell'IVA e oneri accessori):

LAVORI	SERVIZI E FORNITURE
Da 5.000,01 a 40.000	Da 5.000,01 a 40.000
Da 40.000,01 a 80.000	Da 40.000,01 a 70.000
Da 80.000,01 a 149.999	Da 70.000,01 a 139.999

- d. l'affidamento è giustificato sulla base delle seguenti condizioni:
  - 1) struttura del mercato di riferimento, tale da presentare una ristrettezza numerica degli operatori economici in grado di garantire il livello altamente specialistico delle cognizioni esigibili e le modalità di esecuzione richieste;
  - 2) Struttura del mercato (es. particolare specializzazione, una posizione di monopolio) e assenza di ragionevoli alternative reperibili sul mercato (es. logistica; cambiare è antieconomico/inefficiente/rischioso; è arrivato solo un preventivo in fase di indagine preliminare in formale);
  - 3) è stata verificata l'accurata esecuzione del precedente contratto nonché la qualità della prestazione resa.

## **7. PROCEDURE NEGOZiate**

1. Per gli affidamenti di importo superiore alle soglie di affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, del Codice e inferiore alle soglie di cui all'art. 14, comma 2, del Codice le procedure di gara sono autorizzate con delibera del Consiglio di amministrazione o con determina a contrarre del Direttore Generale, sulla base della ripartizione di competenze per materia e valore stabilite da procure.
2. La delibera o determina a contrarre deve contenere:
  - Oggetto;
  - Importo;
  - Nomina RUP "generale" (RUP);
  - Nomina RUP di fase (di aggiudicazione e di esecuzione);
  - Nomina del Direttore dei lavori o del Direttore dell'esecuzione del contratto;
  - Nomina Coordinatore per la sicurezza (in affidamenti di valore superiore a 1 milione di euro – art. 114, comma 4 Codice)

Nel caso in cui la gara sia indetta dal Direttore generale e questi assuma anche le vesti di RUP, allora la determina del Direttore generale, oltre che agli elementi obbligatori di cui sopra, dovrà anche riportare l'indicazione motivata dei soggetti da invitare e individuare il criterio di aggiudicazione, diversamente verrà emesso apposito provvedimento del RUP riportante soltanto questi elementi.

3. Ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, si attinge dagli Albi fornitori attivi di AGS.

## **8. GARANZIE A CORREDO DELL'OFFERTA E GARANZIE DEFINITIVE**

- 7.1 La stazione appaltante si riserva di non richiedere le prestazioni di garanzia provvisoria salvo che ricorrano particolari circostanze debitamente motivate, che ne giustificano la richiesta, da esplicitarsi nella decisione a contrarre.
- 7.2 Per quanto concerne la garanzia definitiva, salvo casi debitamente motivati, è dovuta nella misura di cui all'art. 53, comma 4 del Codice.

## **9. ENTRATA IN VIGORE E CALUSOLA DI SALVAGUARDIA**

1. Il presente regolamento si applica alle procedure di selezione dei contraenti avviate successivamente all'approvazione a cura dell'organo competente di AGS e alla conseguente pubblicazione sul profilo di committente.
2. Eventuali modifiche o revisioni al presente regolamento saranno vigenti anch'esse dal momento della loro pubblicazione sul profilo di committente.

3. Nei casi non espressamente disciplinati dal presente regolamento, trovano applicazione le previsioni dettate dagli artt. 50, comma 1, lett. c), d), e), 51, 54 e 55 del Codice e le altre norme ed allegati allo stesso decreto applicabili ai singoli casi.
4. Qualora le norme di riferimento del Codice dei contratti pubblici richiamate nel presente regolamento dovessero subire modifiche o integrazioni, queste dovranno essere considerate direttamente applicabili e le previsioni del presente regolamento automaticamente etero integrate sino ad aggiornamento.

**MODULO AFFIDAMENTI DIRETTI**

SOGGETTO PROPONENTE		
AREA		
SOGGETTO PROPONENTE		
AFFIDATARIO		
Società/Professionista		
Partita IVA o codice fiscale		
Indirizzo PEC		
Indirizzo fisico		
Referente aziendale dell'O.E. affidatario		
Numero cellulare (o fisso) ed e-mail		
OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO		
Descrizione prestazione		
Unità di misura		
Quantità		
Prezzo unitario		
Importo totale al netto dell'IVA (incluso 4% previdenza; per le spese inserire ulteriore riga)		
Oneri per la sicurezza (in caso di lavori)		
VERIFICA REITERAZIONE		
È il secondo affidamento diretto consecutivo? ( <i>barrare la casella</i> )		
<b>NO</b>	<b>non compilare oltre</b>	
<b>SI</b>	verificata l'accurata esecuzione del precedente contratto nonché la qualità della prestazione resa – <b>procedere con la compilazione</b>	
<i>Selezionare</i>	<b>CAUSE DI DEROGA</b>	<b>MOTIVAZIONE</b>
	<b>Oggetto diverso dal precedente affidamento</b> (Indicare l'oggetto del precedente e del nuovo affidamento)	
	<b>Struttura del mercato<sup>1</sup> + effettiva assenza di alternative<sup>2</sup></b> (Motivare entrambe le circostanze)	
	<b>Fascia di importo diversa dal precedente o inferiore a 5.000 €</b> (Indicare valore del precedente e del nuovo affidamento <sup>3</sup> )	

**Allegati:** - Preventivo dell'operatore economico prescelto - **OBBLIGATORIO**;

- EPU redatto dal proponente, con campi vuoti che l'OE dovrà compilare - EVENTUALE
- Eventuale capitolato speciale o disciplinare di incarico tecnico da allegare all'ordine.

*Luogo, data, firma Coordinatore di area*

<sup>1</sup> Motivare, es. particolare specializzazione, una posizione di monopolio.

<sup>2</sup> Motivare l'assenza di alternative, es. logistica; cambiare è antieconomico/inefficiente/rischioso; è arrivato solo un preventivo.

<sup>3</sup> Art. 5 Regolamento affidamenti sottosoglia AGS, fino a 5.000 euro non si applica il principio di rotazione:

LAVORI	SERVIZI E FORNITURE
Da 5.000,01 a 40.000	Da 5.000,01 a 40.000
Da 40.000,01 a 80.000	Da 40.000,01 a 70.000
Da 80.000,01 a 149.999	Da 70.000,01 a 139.999